

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor, având în vedere:

Reevaluarea principalilor indicatori macroeconomici în contextul evoluțiilor economice și financiare recente

2.2. Descrierea situației actuale

Din aprilie 2020 România se află în procedură de deficit excesiv (PDE), întrucât deficitul bugetar (în termeni ESA) a depășit în 2019 pragul de 3% din PIB stabilit în cadrul Pactului de Stabilitate și Creștere (PSC). În iunie 2021, Consiliul a emis o recomandare României pentru a pune capăt situației de deficit excesiv până cel târziu în 2024, stabilind țintele de deficit ESA la 8,0% din PIB pentru 2021, 6,2% din PIB pentru 2022, 4,4% din PIB pentru 2023 și 2,9% din PIB pentru 2024. Începând cu anul 2021, deficitul bugetar a intrat pe o traiectorie de ajustare în linie cu recomandarea Consiliului, dar se află încă la un nivel foarte ridicat. Atingerea țintelor de deficit pentru perioada 2023-2024 contribuie în același timp la diminuarea dezechilibrelor macroeconomice - scăderea inflației, implicit a ratelor dobânzilor, a deficitului comercial și de cont curent al balanței de plăți, precum și la stabilitatea cursului valutar.

Necesitatea menținerii angajamentului de consolidare fiscală și în perioada următoare reprezintă totodată o condiție pentru absorbția fondurilor europene din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (MRR). Astfel, regulamentul european privind MRR prevede printre altele că, dacă se constată că un stat membru nu a implementat măsurile eficiente pentru corectarea deficitului excesiv (cu excepția cazului în care este identificată existența unei recesiuni economice severe), Consiliul decide, în conformitate cu Tratatul de funcționare a UE (TFUE) și la propunerea CE, suspendarea totală sau parțială a plăților din cadrul MRR. Potrivit regulamentului MRR, suspendarea se aplică cererilor de plată depuse după data deciziei Consiliului de întrerupere a acestora și va fi supusă unui maxim de 25% din valoarea angajamentelor (sau 0,25% din PIB nominal, în funcție de indicatorul cu cea mai redusă valoare). În cazul nerespectării persistente a

angajamentelor din cadrul PDE, ponderea plăților suspendate poate depăși procentele menționate anterior.

Consolidarea bugetară în parametrii asumați este cu atât mai importantă cu cât implementarea investițiilor din MRR necesită crearea unui spațiu fiscal suplimentar semnificativ, în condițiile în care proiectele aferente componentei de împrumut a MRR impactează deficitul bugetar.

Adoptarea măsurilor care să asigure continuarea ajustării deficitului bugetar este esențială în contextul în care se prefigurează o decelerare economică în acest an, în linie cu încetinirea anticipată la nivelul UE - principalul partener comercial al țării noastre. De altfel, reducerea creșterii economice s-a și materializat în primele luni, reflectată de dinamica indicatorilor economici cu frecvență lunară. Concretizarea riscurilor negative aferente unei încetiniri a activității economice peste așteptări - cu impact nefavorabil asupra dinamicii veniturilor bugetare, este susținută și de publicarea celor mai recente date privind PIB nominal în 2022, care a înregistrat o valoare mai redusă decât cea prognozată. Astfel, datele INS relevă o valoare de 1409,8 mld lei, față de nivelul de 1427,3 mld lei estimat la începutul anului. Suplimentar, prognozele actuale prevăd că nivelul ridicat al ratelor dobânzilor globale va persista, generând riscuri pentru o creștere economică modestă pentru o perioadă mai lungă de timp. În acest context se impune adoptarea de măsuri care să limiteze creșterea cheltuielilor, până la un nivel care să permită respectarea țintelor de deficit bugetar asumate de către Guvernul României, și astfel să evite crearea premiselor unui dezechilibru bugetar cu consecințe negative asupra performanțelor economice ale României.

În prezent, în ceea ce privește politica bugetară, pentru România a fost declanșată procedura de deficit excesiv (EDP) întrucât deficitul ESA a depășit pragul stabilit de reglementările europene de 3% din PIB în anul 2019.

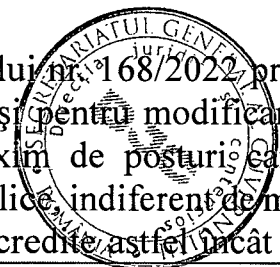
Traectoria de ajustare asumată de țara noastră prin intermediul Programului de convergență 2022-2025 prevede ca deficitul bugetar (în termeni ESA) să nu depășească 8% din PIB în 2021, 6,2% din PIB în 2022 și respectiv 4,4% din PIB în 2023.

În acest context, pentru asigurarea sursei de finanțare a măsurilor adoptate de Guvern cu respectarea angajamentelor asumate în ce privește încadrarea în ținta de deficit, este necesară diminuarea unor cheltuieli de funcționare ale instituțiilor și autorităților publice.

În prezent, potrivit art. 49 alin. (4) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în vederea menținerii echilibrului bugetar Guvernul poate aproba lunar, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de cheltuieli, în funcție de estimarea încasării veniturilor bugetare, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate.

În primul trimestru al anului 2023, la cheltuielile cu bunuri și servicii la nivelul bugetului general consolidat au fost efectuate plăți în sumă de 17.510,9 milioane lei, în creștere cu 17,2% față de aceeași perioadă a anului 2022.

Potrivit prevederilor art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în anul 2023, numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, pentru instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare se stabilește de către ordonatorii de credite astfel încât să se



asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

În ce privește evoluția numărului de posturi ocupate în autoritățile și instituțiile publice indiferent de modul de finanțare și subordonare, este de menționat ca acesta a crescut cu 9.081 posturi în martie 2023 comparativ aceeași lună a anului 2022.

Conform prevederilor art. 619 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Agenția Națională a Funcționarilor Publici are în derulare etapa de recrutare a proiectului-pilot, pentru ocuparea funcțiilor publice generale de grad profesional debutant din cadrul autorităților și instituțiilor publice în care sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii și a funcțiilor publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, etapă care la acest moment se află în perioada de verificare a eligibilității candidaților, urmând să fie realizată testarea preliminară și testarea avansată.

Conform prevederilor art. 59 alin. (2) din anexa nr. 9 - Normele privind organizarea și desfășurarea proiectului-pilot al concursului de ocupare a unor funcții publice vacante și modalitatea de previzionare a necesarului de funcții publice pentru organizarea proiectului-pilot la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a demara procedura de organizare a etapei de selecție a proiectului-pilot în termen de maximum 30 de zile calendaristice de la data afișării raportului final al etapei de recrutare a proiectului-pilot.

În acest sens, având în vedere prevederile art. 619 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 11 din anexa nr. 9 la aceeași ordonanță de urgență, prin Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 207/2023 a fost aprobat necesarul de funcții publice previzionate pentru desfășurarea proiectului-pilot al concursului de ocupare a unor funcții publice vacante. Totodată, având în vedere prevederile art. 619 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și art. 12 din anexa nr. 9 la același act normativ, în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a, nr. 103/22.III.2023 a fost publicat anunțul privind organizarea etapei de recrutare a proiectului-pilot al concursului de ocupare prin concurs național a 652 funcții publice vacante generale de grad profesional debutant și a 48 funcții publice vacante corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici.

În vederea respectării prevederilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici (ANFP) implementează, în parteneriat cu Universitatea Babeș – Bolyai Cluj-Napoca, proiectul „Transparentă și competență în sectorul public”, SIPOCA 870 - cod MySMIS2014+140086, în valoare totală de 12.221.760,00 lei, finanțarea fiind asigurată în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă - Axa Prioritară 1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente.

Unul dintre rezultatele majore ale acestui proiect îl reprezintă operaționalizarea noului concept administrativ de concurs național, care este pilotat pentru categoria funcțiilor

publice de grad profesional debutant și a funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici. Concursul pilot are două etape distincte: etapa de recrutare organizată de ANFP în perioada aprilie – iunie 2023 și etapa de selecție organizată de către instituțiile și autoritățile publice ulterior finalizării etapei de recrutare.

În acest sens, în cadrul proiectului a fost derulată procedura de achiziție publică (licitație deschisă), finalizată prin încheierea contractului de prestări servicii de consultanță și dezvoltare software personalizat pentru dezvoltarea și implementarea Sistemului pentru Concurs Național, nr. 46815/28.10.2022-561/31.10.2022, în valoare de 3.345.031 lei. În acest moment platforma informatică pentru derularea celor două etape ale proiectului pilot este funcțională. În urma derulării etapei de înregistrare a candidaților și constituire a dosarelor de concurs, s-au înscris un număr de 1130 candidați pentru funcția publică de grad profesional debutant și un număr de 245 candidați pentru categoria înalților funcționari publici, iar după etapa de verificare a eligibilității se evidențiază un număr de 972 candidați admiși pentru funcția publică de grad profesional debutant și un număr de 77 candidați pentru categoria înalților funcționari publici.

Totodată, pilotarea concursului național prin proiectul SIPOCA 870 stă la baza realizării Jalonului 416 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență - Analiza ex-post a concursului național (pilot) pentru selectarea categoriilor de funcții publice mai sus-menționate.

Astfel, Jalonul 416 din Componenta 14 – Reforma 3 – Management performant al resurselor umane din sectorul public prevede în responsabilitatea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici efectuarea unei Analize ex-post a concursului național (pilot) pentru selectarea a două categorii de funcții publice din administrația centrală cu termen de realizare până la data de 30 iunie 2023. Acest jalon are ca etapă intermediară jalonul intermediar 416.4 - lansarea concursului-pilot, care s-a realizat prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, raportat la Anexa II Măsurile și calendarul de monitorizare aplicabile sprijinului financiar nerambursabil din cadrul ANEXEI Mecanismul de redresare și reziliență - Acorduri de tip operațional dintre Comisia Europeană și România la Decizia Comisiei de aprobare a acordurilor de tip operațional dintre Comisie și România în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241. Totodată, pasul intermediar de monitorizare 416.6, aferent jalonului 416 se referă strict la încheierea concursului-pilot și realizarea efectivă a analizei ex-post a proiectului-pilot.

Aplicarea normelor privind organizarea proiectului-pilot constituie premise/condiționalități pentru îndeplinirea măsurilor/jaloanelor stabilite în cadrul Acordului de finanțare privind implementarea reformelor și/sau investițiilor finanțate prin PNRR nr. 38921/05.04.2022, semnat între Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Agenția Națională a Funcționarilor Publici, în calitate de coordonator de reformă și investiții pentru PNRR.

Potrivit prevederilor art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru asigurarea unei execuții bugetare prudente, ordonatorii principali de credite vor repartiza creditele de angajament și creditele bugetare aprobate în buget după reținerea a 10% din prevederile aprobate a acestora. Repartizarea sumelor reținute în proporție de 10% se face în semestrul al doilea, după examinarea de către Guvern a raportului semestrial privind situația economică și bugetară și a opiniei Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

Potrivit prevederilor art. 47 alin. (9) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, virările de credite de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare, precum și între programe se pot efectua, în limita de 20% din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, și, respectiv, de 10% din prevederile programului, cumulat la nivelul unui an, care urmează a se suplimenta, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor, cu acordul Ministerului Finanțelor. Aceste virări se pot efectua începând cu trimestrul al III-lea al anului bugetar. Potrivit alin. (8) al aceluiași articol, virările între celelalte subdiviziuni ale clasificăției bugetare (în cadrul titlurilor de cheltuieli, de exemplu) sunt în competența fiecărui ordonator principal de credite, pentru bugetul propriu și bugetele instituțiilor subordonate, și se pot efectua în limita a 20% cumulat la nivelul unui an din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor.

Potrivit prevederilor art. 11 din Legea nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, această instituție urmează a se înființa începând cu 1 iulie 2023. Finanțarea instituției urmează a se realiza din subvenții de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și din venituri proprii.

Potrivit prevederilor art. 374 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, pentru funcționarii publici, durata activității desfășurate în regim de telemuncă nu poate depăși 5 zile pe lună. Activitatea desfășurată în regim de telemuncă se bazează pe acordul de voință al părților.

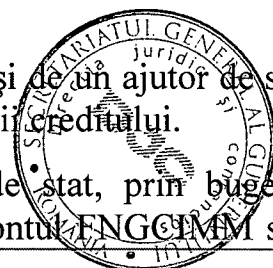
Pe durata exercitării activității în regim de telemuncă sau a muncii la domiciliu, funcționarii publici beneficiază de toate drepturile recunoscute prin lege, cu excepția sporului pentru condiții de muncă grele, vătămătoare sau periculoase. Pentru personalul contractual din sectorul bugetar, prin Codul muncii nu este reglementată o limită maximă a timpului în care angajații își pot desfășura activitatea prin muncă la domiciliu.

Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale, în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul Energiei, plata compensărilor care se acordă furnizorilor de energie se realizează din Fondul de Tranziție Energetică.

Schema de ajutor de stat asociată Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, inclusiv Subprogramului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar - AGRO IMM INVEST, aprobat prin OUG nr. 110/2017, cu modificările și completările ulterioare, este implementată de către Ministerul Finanțelor în calitate furnizor, iar Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii - S.A. - IFN și Fondului de Garantare a Creditului Rural IFN - S.A. le sunt delegate atribuțiile de administrare a schemei.

În cadrul Programului beneficiarii de credite garantate beneficiază și de un ajutor de stat sub formă de grant pentru plata dobânzii pe 8 luni de la data acordării creditului.

Ajutorul de stat sub forma grantului se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale și se virează lunar în contul FNGC/IMM sau



FGCR, pe baza situațiilor centralizatoare privind dobânzile lunare datorate, transmise de instituțiile de credit pe propria răspundere. Aceste situații cuprind informații referitoare la creditele garantate în cadrul Programului și la componenta de dobândă ce trebuie acoperită prin grantul acordat de Ministerul Finanțelor și sunt transmise de către instituțiile de credit, lunar, pentru datele aferente lunii anterioare.

Datorită sistemului alimentar al Uniunii Europene, toți europenii au acces la alimente proaspete și sigure. Producția de alimente nu este doar un serviciu vital, ci și o sursă de venit. Lanțul agroalimentar al Uniunii Europene asigură securitatea alimentară pentru peste 400 de milioane de cetățeni și este un sector economic major al Uniunii.

Sectorul agroalimentar are însă un impact semnificativ asupra mediului. Potrivit unui raport al Grupului interguvernamental privind schimbările climatice (IPCC), sistemele alimentare sunt responsabile pentru aproximativ o treime din emisiile de gaze cu efect de seră din lume. Actualul model alimentar are, de asemenea, un efect negativ asupra sănătății umane, peste 50% din adulții din Europa fiind supraponderali.

Uniunea Europeană urmărește obiectivul de a transforma modul în care sunt produse și consumate alimentele în Europa, în vederea:

- ✓ reducerii amprentei de mediu a sistemelor alimentare;
- ✓ consolidării rezilienței în fața crizelor;
- ✓ asigurării în continuare a unor alimente sănătoase și la prețuri accesibile, inclusiv pentru generațiile viitoare.

În mai 2020, Comisia și-a prezentat Strategia „De la fermă la consumator”, care constituie una dintre acțiunile-cheie din cadrul Pactului verde european. Contribuind la îndeplinirea obiectivului de realizare a neutralității climatice până în 2050, strategia are în vedere evoluția actualului sistem alimentar al UE către un model durabil.

Reafirmând securitatea și siguranța alimentară drept priorități, strategia are următoarele obiective principale:

- ✓ asigurarea unei oferte de produse alimentare suficiente, accesibile ca preț și nutritive în limitele planetare;
- ✓ înjumătățirea utilizării pesticidelor, a îngrășămintelor și a vânzării de antimicrobiene;
- ✓ creșterea suprafețelor de teren destinate agriculturii ecologice;
- ✓ promovarea unui consum alimentar și a unor diete sănătoase mai durabile;
- ✓ reducerea pierderilor și a risipei de alimente;
- ✓ combaterea fraudei alimentare de-a lungul lanțului de aprovizionare cu alimente;
- ✓ îmbunătățirea bunăstării animalelor;
- ✓ 50% reducere a utilizării pesticidelor până în 2030.

Strategia prevede o serie de inițiative și de propuneri legislative privind, printre altele:

- ✓ agricultura ecologică;
- ✓ etichetarea nutrițională pe partea frontală a ambalajului și etichetarea alimentelor durabile;
- ✓ reducerea risipei alimentare.

Tranziția către un sistem alimentar mai ecologic va genera noi oportunități de afaceri care au un impact pozitiv asupra veniturilor operatorilor din sectorul agroalimentar. Un sistem alimentar mai durabil va contribui, de asemenea, la protejarea naturii și a biodiversității Europei. Strategia „De la fermă la consumator” este aliniată la Strategia UE



privind biodiversitatea pentru 2030, cele două propuneri fiind prezentate drept complementare.

Astfel, strategia „De la fermă la consumator” își propune să accelereze tranziția noastră către un sistem alimentar durabil care ar trebui:

- să aibă un impact neutru sau pozitiv asupra mediului;
- să contribuie la atenuarea schimbărilor climatice și la adaptarea la impactul acestora inversarea pierderii biodiversității;
- să asigure securitatea alimentară, nutriția și sănătatea publică, asigurându-se că toată lumea are acces la alimente suficiente, sigure, hrănitoare și durabile;
- să mențină accesibilitatea alimentelor, generând în aceeași timp profituri economice mai echitabile, încurajând competitivitatea sectorului de aprovizionare al UE și promovând comerțul echitabil.

Lanțurile de aprovizionare cu produse agroalimentare înseamnă vânzarea de la un producător la un consumator prin implicarea unui număr cât mai redus de intermediari. Conceptul este deja unul de succes în majoritatea țărilor din Uniunea Europeană și, în ultima perioadă, se bucură de atenție sporită și în România, atât în rândul fermierilor, cât și al consumatorilor.

Agricultura locală presupune obținerea de produse agricole și alimentare cu scopul de a le vinde într-un areal suficient de apropiat de zona de cultură – este, de asemenea, un concept care promite să schimbe modul în care ne raportăm în prezent la obținerea hranei.

Vânzarea directă are un rol vital în acest proces, în România fiind tot mai frecvent întâlnite cazurile în care agricultorul vinde fără intermediari clienților. Se nasc astfel sisteme alimentare locale unde producția, prelucrarea, comercializarea și consumul de alimente au loc într-o zonă geografică de dimensiuni relativ mici.

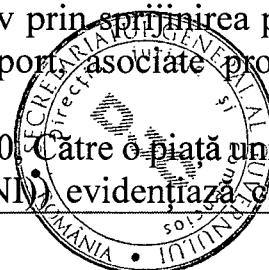
Presiunile mediului economic exercitate în ultimii ani, ulterior instalării crizei economice din 2008, cât și blocării pieței rusești s-au reflectat și în evoluția pieței agroalimentare din România.

Influențele pe piața agroalimentară vin din direcția concurenței între marii jucători prezenți pe piață, întărită de scăderea puterii de cumpărare ca efect al presiunilor mediului economic exercitate în ultimii ani.

Dominația rețelelor de retail determină importante bariere la intrarea pe această piață, în special datorită economiilor rezultate în urma achizițiilor în vrac/de volume mari. Produsele agroalimentare sunt bunuri de primă necesitate, existând diferențe mici între comercianții cu amănuntul și prin urmare, mulți factori care afectează puterea de cumpărare în cadrul piețelor produselor agroalimentare sunt interdependenți cu cei de pe piața retailerilor, cum ar fi loialitatea față de brand.

În acest sens, Rezoluția Parlamentului din 15 ianuarie 2020 referitoare la Pactul ecologic european (2019/2956(RSP)) solicită un nou plan de acțiune ambițios pentru economia circulară, care trebuie să urmărească reducerea amprentei totale de mediu și de consum de resurse a producției și consumului din UE, iar Rezoluția Parlamentului European din 15 martie 2012 referitoare la o foaie de parcurs pentru trecerea la o economie competitivă cu emisii scăzute de carbon până în 2050 (2011/2095(INI)) subliniază faptul că lanțul alimentar ar trebui să fie mai scurt și mai transparent și că ar trebui să se încurajeze consumul alimentelor produse la nivel local și regional, inclusiv prin sprijinirea piețelor locale și regionale, pentru a reduce emisiile legate de transport, asociate producției agricole.

În plus, Rezoluția Parlamentului European din 25 noiembrie 2020 „Către o piață unică mai sustenabilă pentru întreprinderi și consumatori (2020/2021 (INI))” evidențiază că orice



strategie privind o piață unică sustenabilă ar trebui să combine într-un mod echitabil, echilibrat și proporțional principiile sustenabilității, protecției consumatorilor și ale unei economii sociale de piață foarte competitive, iar eventualele măsuri de reglementare ar trebui să aibă la bază aceste principii, să aibă un cost eficient din punct de vedere ecologic și să aducă beneficii atât întreprinderilor, cât și consumatorilor, pentru ca aceștia să poată îmbrățișa tranziția verde pe piața internă.

Potrivit prevederilor art. 33 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, o persoană fizică poate exercita concomitent cel mult 3 mandate de administrator și/sau de membru al consiliului de supraveghere în societăți sau întreprinderi publice al căror sediu se află pe teritoriul României. Această prevedere se aplică în aceeași măsură persoanei fizice administrator sau membru al consiliului de supraveghere, precum și persoanei fizice reprezentant al unei persoane juridice administrator ori membru al consiliului de supraveghere.

În conformitate cu dispozițiile art. 142 alin. (10) din Legea nr. 304/16.11.2022 privind organizarea judiciară, pentru aducerea la îndeplinire a noilor sale atribuții legate de gestionarea bugetului instanțelor judecătorești, Înalta Curte de Casație și Justiție beneficiază, pentru o perioadă de până la 6 luni, de sprijinul logistic, resursele umane și materiale puse la dispoziție de Ministerul Justiției.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, la art. 546, este stabilit numărul de posturi pentru cabinetul demnitarului constituit la nivelul administrației publice centrale. Numărul de posturi în cabinet variază între 18 posturi, pentru primul ministru și 2 posturi pentru subsecretarul de stat.

2.3. Schimbări preconizate

Se propune ca, în anul 2023, Guvernul să aprobe lunar limite de credite de angajament și credite bugetare, pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite încheie angajamente legale respectiv deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate.

Conducătorii autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, au obligația de a dispune măsurile necesare, în vederea reducerii cu 10% a cheltuielilor aprobate pe anul 2023 la titlul "Bunuri și servicii", exclusiv sumele nerepartizate, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

De la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, inclusiv activităților finanțate integral din venituri proprii înființate pe lângă acestea, li se interzice



achiziționarea, preluarea în leasing sau închirierea de autoturisme, mobilier și aparatură birotică.

În anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a acestei ordonanțe de urgență se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice.

Prin excepție, în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice, cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget, respectiv prin memorandum aprobat în ședința Guvernului, inițiat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile publice locale.

Pentru posturile pentru care s-a afișat selecția dosarelor și pentru posturile unice, anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se pot continua procedurile de ocupare a acestora, conform prevederilor în vigoare la acea dată.

De asemenea, proiectul-pilot al concursului pentru ocuparea unor funcții publice vacante aflat în desfășurare, se derulează în continuare, în condițiile prevăzute la art. 619 și în anexa nr. 9 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezentul proiect se propune ca, prin derogare de la prevederile art. 23 alin. (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, și ale art. 21 alin. (7) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, sumele reținute în proporție de 10%, să nu fie repartizate în semestrul II, urmând ca acestea să fie anulate cu ocazia primei rectificări bugetare din anul 2023.

Se propune ca prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (9) și (10) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, ordonatorii principali de credite să efectueze virări de credite bugetare și credite de angajament între programe pe tot parcursul anului, peste limita prevăzută, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, cu modificarea corespunzătoare a anexei nr. 3/xx/27 "Fișa programului bugetar".

Prin prezentul proiect se propune prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 133/2019 până la data de 1 ianuarie 2024.

Se propune ca, în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la prevederile alin. (5) și alin. (7) ale art. 374 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, persoanele și durata activității desfășurate în regim de telemuncă se stabilesc de către conducătorii autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, nemaifiind necesar acordul angajaților.

Se propune ca, în situația în care fondurile asigurate din Fondul de Tranziție Energetică nu asigură plata integrală a cererilor de decontări de furnizorii de energie, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Ministerul Energiei, să poată aloca din bugetul propriu, fonduri pentru plata acestora.



Se propune prelungirea termenului prevăzut la art. III alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2021, cu modificările ulterioare, până la data de 31 decembrie 2023.

Se propune stabilirea, pentru o perioadă limitată de timp, a criteriului de atribuire cel mai bun raport calitate-preț, ce urmează a fi aplicat de către autoritățile contractante care atribuie contracte de achiziție publică ce au ca obiect produse agroalimentare. Astfel, având în vedere, atât faptul că puterea de cumpărare a autorităților publice reprezintă 14 % din PIB-ul UE, astfel că achizițiile publice pot servi ca motor puternic al cererii de produse sustenabile, cât și particularitatea produselor agroalimentare (perisabilitate), prin măsura propusă se urmărește instituirea unui mecanism de evaluare adecvat pentru produsele având un specific aparte, care presupune promovarea calității acestora, ca prim factor de evaluare într-o procedură de achiziții publice, cu o pondere de 60% din punctajul total și este compusă din: 30% pentru factorul de evaluare „lanțul de aprovizionare” și 30% pentru realizarea unei etape de producție în regiunea de dezvoltare.

În acest fel, se clarifică mecanismul de implementare existent deja în legislația privind achizițiile publice, care presupune faptul că, în vederea atribuirii contractelor de achiziție publică, autoritatea contractantă are în vedere factori de evaluare privind (i.) contribuția procesului de fabricație la protecția mediului, (ii.) lanțul de aprovizionare - canale scurte de aprovizionare și (iii.) cea mai scurtă distanță de la locul de producție la locul de consum (art.188 alin.(3) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice).

Măsurile propuse sunt, așadar, de natură să asigure existența unor criterii și obiective de sustenabilitate în procedurile de achiziții publice și a unui nivel ridicat al calității produselor consumate, precum și să garanteze protecția consumatorilor, a mediului înconjurător și a sănătății publice și a unei economii neutre din punct de vedere climatic, eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și circulară, care să se reducă deșeurile, amprenta de carbon, aspecte deosebit de importante în cadrul tranziției către o economie sustenabilă și neutră climatic.

Nu în ultimul rând, măsurile propuse au în vedere respectarea cerințelor de proporționalitate între mijlocele utilizate și scopul legitim urmărit, au o aplicabilitate limitată și un efect pozitiv direct asupra protejării interesului public, cu afectarea minimă a dezvoltării pieței, fiind proporționale cu obiectivele urmărite, respectiv creșterea calității produselor care fac obiectul procedurilor de achiziție publică și asigurarea sustenabilității economice.

În plus, din perspectiva practicii Curții Constituționale a României, măsurile propuse sunt necesare având în vedere că legiuitorul are nu numai dreptul, ci și obligația de a interveni, prin măsuri adecvate, în sensul prevenirii unor efecte negative ireversibile ori greu de înlăturat pentru întreg mediul economic, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung, iar în contextul asigurării libertății economice, prevăzute de art. 45 din Constituție, statul are obligația să impună reguli de disciplina economică și să vegheze la securitatea circuitului civil, pentru a asigura acel climat de ordine și încredere la nivel economic (a se vedea, în acest sens, Deciziile nr.372 din 17 iunie 2020, nr.1576 din 7 decembrie 2011, nr.282 din 8 mai 2014 sau nr.223 din 17 aprilie 2018).

În acest sens, Rezoluția Parlamentului din 15 ianuarie 2020 referitoare la Pactul ecologic european (2019/2956(RSP)) solicită un nou plan de acțiune ambițios pentru economia circulară, care trebuie să urmărească reducerea amprentei totale de mediu și de consum de resurse a producției și consumului din UE, iar Rezoluția Parlamentului European din 15 martie 2012 referitoare la o foaie de parcurs pentru trecerea la o economie



competitivă cu emisii scăzute de carbon până în 2050 (2011/2095(INI)) subliniază faptul că lanțul alimentar ar trebui să fie mai scurt și mai transparent și că ar trebui să se încurajeze consumul alimentelor produse la nivel local și regional, inclusiv prin sprijinirea piețelor locale și regionale, pentru a reduce emisiile legate de transport, asociate producției agricole.

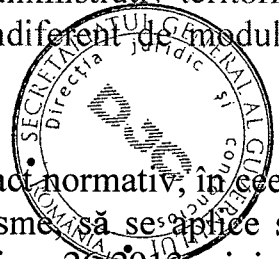
În plus, Rezoluția Parlamentului European din 25 noiembrie 2020, Către o piață unică mai sustenabilă pentru întreprinderi și consumatori (2020/2021 (INI)) evidențiază că orice strategie privind o piață unică sustenabilă ar trebui să combine într-un mod echitabil, echilibrat și proporțional principiile sustenabilității, protecției consumatorilor și ale unei economii sociale de piață foarte competitive, iar eventualele măsuri de reglementare ar trebui să aibă la bază aceste principii, să aibă un cost eficient din punct de vedere ecologic și să aducă beneficii atât întreprinderilor, cât și consumatorilor, pentru ca aceștia să poată îmbrățișa tranziția verde pe piața internă. Totodată, subliniază că toate măsurile de reglementare avute în vedere ar trebui să fie însoțite de evaluări ale impactului, să țină seama întotdeauna de evoluțiile pieței și de nevoile consumatorilor și să fie aliniate la obiectivele climatice ale UE și la alte obiective de mediu, cu scopul de a îmbunătăți circularitatea lanțurilor valorice, eficiența utilizării resurselor și utilizarea materiilor prime secundare, de a reduce la minim generarea de deșeuri și de a realiza o economie circulară fără substanțe toxice.

Nu în ultimul rând, măsurile propuse au în vedere respectarea cerințelor de proporționalitate între mijlocele utilizate și scopul legitim urmărit, au o aplicabilitate limitată și un efect pozitiv direct asupra protejării interesului public, cu afectarea minimă a dezvoltării pieței, fiind proporționale cu obiectivele urmărite, respectiv creșterea calității produselor care fac obiectul procedurilor de achiziție publică și asigurarea sustenabilității economice. În plus, din perspectiva practicii Curții Constituționale a României, măsurile propuse sunt necesare având în vedere că legiuitorul are nu numai dreptul, ci și obligația de a interveni, prin măsuri adecvate, în sensul prevenirii unor efecte negative ireversibile ori greu de înlăturat pentru întreg mediul economic, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung, iar în contextul asigurării libertății economice, prevăzute de art. 45 din Constituție, statul are obligația să impună reguli de disciplina economică și să vegheze la securitatea circuitului civil, pentru a asigura acel climat de ordine și încredere la nivel economic (a se vedea, în acest sens, Deciziile nr.372 din 17 iunie 2020, nr.1576 din 7 decembrie 2011, nr.282 din 8 mai 2014 sau nr.223 din 17 aprilie 2018).

Se propune ca, în anul 2023, angajații din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de subordonare și de finanțare, să poată exercita cel mult două mandate de membru al consiliului de administrație și/ sau de membru al consiliului de supraveghere în întreprinderi publice sau în organele de conducere ale altor entități deținute de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale al cărui sediu se află pe teritoriul României.

În aria entităților deținute de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale se cuprind toate persoanele juridice înființate/ deținute de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale, precum și persoanele juridice înființate de instituțiile publice, indiferent de modul de organizare și funcționare al acestora.

De asemenea, se propune ca restricțiile instituite prin proiectul de act normativ, în ceea ce privește, achizițiile de mobilier, aparatură birotică și autoturisme, să se aplice și operatorilor economici prevăzuți la art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind



întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată interdicția în ceea ce privește achizițiile de mobilier, aparatură birotică și autoturisme pentru operatorii economici nu se aplică în situația în care aceștia realizează achizițiile respective în scopul realizării activităților specifice obiectului de activitate. Prin aceasta se urmărește ca operatorii economici să poată realiza aceste achiziții în situația extinderii activității, creării de noi puncte de lucru, prestării de servicii, care conduc la realizarea de venituri, potrivit obiectului de activitate al acestora.

În considerarea noilor atribuții stabilite în sarcina Înaltei Curți de Casație și Justiție prin Legea nr. 304/16.11.2022 privind organizarea judiciară, existând riscul unei periclitări grave a activității acesteia desfășurată în legătură cu gestionarea bugetelor instanțelor judecătorești se propune ca termenul prevăzut la art. 142 alin. (10) din această lege se fie prelungit până la data de 31.12.2023, întrucât organizarea concursurilor necesare ocupării posturilor pentru preluarea efectivă a atribuțiilor Înaltei Curți de Casație și Justiție presupune trecerea unei perioade de timp de cel puțin câteva luni.

De la data intrării în vigoare a dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul poate adopta proiecte de acte normative/documente de politici publice a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, doar dacă acestea sunt însoțite de fișa financiară întocmită conform art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare și art. 15 sau art. 21, după caz, din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de declarația conform căreia majorarea de cheltuieli este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Se propune ca, în anul 2023 sumele prevăzute în bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, ce se repartizează, în condițiile legii, entităților de drept privat aflate în subordinea, coordonarea sau autoritatea instituțiilor publice, se vor utiliza cu prioritate pentru plata obligațiilor către bugetul general consolidat.

Se propune reducerea cu 50% a numărului de posturi aferente cabinetelor constituite la nivelul funcțiilor de demnitate publică din cadrul administrației publice centrale.

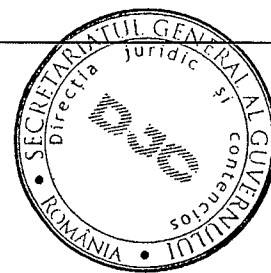
2.4. Alte informații:

Neadoptarea acestor măsuri, în regim de urgență, putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera:

- un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat, afectând sustenabilitatea finanțelor publice,
- riscul nerespectării recomandării Comisiei Europene stabilită în cadrul procedurii de deficit excesiv declanșată pentru România,

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic



- 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
- 3.2. Impactul social
Nu este cazul.
- 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
Nu este cazul.
- 3.4. Impactul macroeconomic
Nu este cazul.
- 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
Nu este cazul.
- 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul.
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
Nu este cazul.
- 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător
Nu este cazul.
- 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Nu este cazul.
- 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu este cazul.
- 3.9. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a


Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mil. lei (RON) -						
Indicatori	Anul 2023	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	-5.332,9					

4.3. Impact financiar, plus/minus:	+5.332,9					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
4.8. Alte informații.						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce anspun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.</p> <p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.</p> <p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.</p>	
--	---

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente sumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor în ședința din data de 10.05.2023

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
A fost solicitat punctul de vedere al structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, cu adresa MDLPA nr. 128/SDSRSA/2023.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 495/2023.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Consiliul Economic și Social a transmis avizul cu adresa nr. 3117/2023

d) Consiliul Concurenței

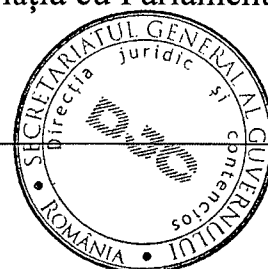
A comunicat punctul de vedere cu adresa nr. RG6494/10.05.2023

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate transmis cu adresa nr. 88A/09.05.2023

6.6. Alte informații

Nu este cazul.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ
Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind
transparența decizională în administrația publică.

Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor și s-a dezbătut în
cadrul Comisiei de Dialog Social la care au participat reprezentanți ai organismelor
interesate.

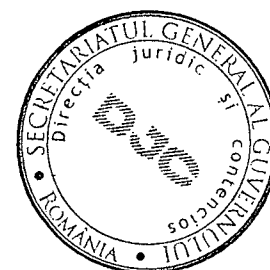
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma
implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității
cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de
act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
Nu este cazul.

8.2. Alte informații
Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

[REDACTED]
NICOLAE IONEL CIUCĂ

